

KØBENHAVNS KOMMUNE

## ÆNDRING AF SPILDEVANDSPLANER VED ÆNDRING AF PROJEKTER

JURIDISK NOTAT

ADRESSE COWI A/S  
Parallevej 2  
2800 Kongens Lyngby

TLF +45 56 40 00 00

FAX +45 56 40 99 99

WWW cowi.dk

PROJEKTNR.

A016113

DOKUMENTNR.

1

VERSION

1

UDGIVELSESDATO

09.09.2016

BESKRIVELSE

UDARBEJDET

SORH

KONTROLLERET

UKJ

GODKENDT

JHH

# INDHOLD

1	Indledning	2
2	Krav til spildevandsplanens indhold	2
3	Vurdering af behov for ændring af spildevandsplaner ved projektændringer	3
3.1	Berørte lodsejere	3
4	Øvrige forhold	6
5	Samlet vurdering	7

## 1 Indledning

Københavns Kommune har anmodet COWI om at vurdere, om og i hvilket omfang det vil være nødvendigt at udarbejde tillæg til spildevandsplanen, hvis et projekt som er omfattet af spildevandsplanen eller et tillæg hertil efter vedtagelsen, har undergået ændringer.

Ændringer i et projekt kan f.eks. betyde, at nye berørte lodsejere påvirkes, uden at disse har været omfattet af en gældende spildevandsplan. Ændringer i et projekt kan også medføre, at oplandsafgrænsningen der skal angives i en kommende udledningstilladelse for et regnbetinget udløb, ikke stemmer overens med oplandsafgrænsningen i den gældende spildevandsplan.

I det følgende redegøres for hvilke omstændigheder der bør tages i betragtning, i forhold til vurdering af behovet for at udarbejde tillæg til spildevandsplanen når et projekt ændres.

Det er notatets udgangspunkt, at en spildevandsplans indhold dels kan normeres/påvirkes af lovfastsatte målsætninger og målsætninger i andre planer (eksempelvis vand og naturplanerne) samt normeres/påvirkes af ændringer i det eksisterende spildevandsanlæg. I begge disse situationer skal spildevandsplanens indhold tilpasses disse forhold

I dette notat fokuseres udelukkende på forholdet mellem spildevandsplanens indhold og ændringer i det eksisterende/planlagte spildevandsanlæg.

## 2 Krav til spildevandsplanens indhold

Det følger af miljøbeskyttelseslovens § 32, stk. 1, at kommunalbestyrelsen skal udarbejde en plan for bortskaffelse af spildevand i kommunen, hvor kloakeringsområder for de enkelte spildevandsforsyningsselskaber fastlægges.

Spildevandsplanen udgør et administrationsgrundlag for kommunen og forsyningen samt indeholder relevante oplysninger for borgere, lodsejere m.v. i forhold til det pågældende område.

Der gælder således et bagvedliggende hensyn til og en formodning om, at en spildevandsplan skal afspejle de aktuelle, faktiske forhold samt for planlagte tiltag, de aktuelt planlagte tiltag.

Lovgivningens udgangspunkt er, at der skal udarbejdes et tillæg til spildevandsplanen, såfremt forudsætningerne eller omstændighederne samt de faktiske forhold indenfor planens område ændres, herunder de planlagte forhold.

Denne pligt til at sikre at planen til enhver tid afspejler de faktiske forhold/planlagte fremtidige forhold fremgår tillige af spildevandsbekendtgørelsens § 5, stk. 4, der stiller krav om, at kommunen ajourfører planen, herunder ajourfører ændringer i oplandsgrænser og tidsfølgeplan, når der sker ændringer i planens forudsætninger.

Der er som udgangspunkt to situationer, hvor der altid skal udarbejdes et tillæg til spildevandsplanen, jf. spildevandsbekendtgørelsens § 5, stk. 4. Disse er:

- > projekter for separatkloakering af fælleskloakerede områder og
- > projekter, der forudsætter arealmæssige rådighedsindskrænkninger på privat ejendom til spildevandsinfrastruktur.

### 3 Vurdering af behov for ændring af spildevandsplaner ved projektændringer

I det følgende gennemgås en række faktorer, som anses for relevante at vurdere i forhold til at afgøre om en ændring af et projekt, bør udløse et tillæg til spildevandsplanen.

#### 3.1 Berørte lodsejere

##### 3.1.1 Påvirkning af private ejendomme

###### **Arealmæssig rådighedsindskrænkning (ekspropriation)**

Arealmæssige rådighedsindskrænkninger på privat ejendom til spildevandsinfrastruktur (ekspropriation), vil altid forudsætte det fornødne ekspropriationsgrundlag.

Der udarbejdes og vedtages tillæg til spildevandsplanen. Se dog opsummering nedenfor.

###### **Tinglysning af rettigheder**

Som ovenfor.

###### **Varige påvirkninger som følge af afløbsanlæg**

Såfremt et afløbsanlæg medfører varige ændringer for ejendomme, f.eks. øget trafik, øget støj, begrænsning af udsyn fra ejendom mv., har de berørte lodsejere ret til at blive hørt og til at komme med eventuelle indsigelser, hvorfor ændringer af denne art som udgangspunkt altid vil kræve, at der udarbejdes et tillæg til spildevandsplanen.

Der udarbejdes og vedtages et tillæg til spildevandsplanen. Se dog opsummering nedenfor.

### **Opsummering**

For alle ovenstående tre situationer, kan der være tilfælde, hvor det kun meget u hensigtsmæssigt kan lade sig gøre at vente til vedtagelse af et tillæg til spildevandsplanen. I sådanne situationer kan kommunen som alternativ forsøge at indgå frivillige aftaler med hver af de pågældende lodsejere. Imidlertid er det i den sammenhæng vigtigt at holde for øje, at gennemførelse af ændringer kun kan finde sted, hvis samtlige lodsejere er villige til at indgå frivillige aftaler.

Er dette ikke muligt, skal der udarbejdes og vedtages tillæg til spildevandsplanen.

### **Midlertidig påvirkning under byggefasen**

Midlertidig påvirkning under byggefasen kan være støjgener, begrænsning af adgangsforhold, indkig i bygninger osv.

I dette tilfælde må myndigheden fra sag til sag vurdere nødvendigheden af et tillæg til spildevandsplanen og under alle omstændigheder have kontakten de berørte lodsejere.

### **3.1.2 Påvirkning af beboere, borgere, interessenter m.v.**

Såfremt ændringer i et projekt i forhold til det beskrevne i det tilhørende tillæg til spildevandsplanen, vil kunne påvirke "nye" beboere, borgere, interessenter m.v., der har væsentlig, individuel interesse heri, vil en ændring af projektet være betinget af, at der udarbejdes tillæg til spildevandsplanen.

Sådanne ændringer i projektet vil fx. kunne være flytning af udledningssted eller forøgelse af udledningmængder, idet det vil kunne medføre fx. lugtgener eller lignende.

I disse situationer vil de pågældende kunne blive direkte eller indirekte berørt af en ændring af projektet, hvorfor de har ret til at blive hørt i sagen. I disse tilfælde vil der også altid som udgangspunkt være pligt til at udarbejde et tillæg til spildevandsplanen, før de pågældende ændringer kan finde sted.

For de to umiddelbart tænkelige situationer der kan opstå, ændret udledningssted og ændrede udledningmængder, vurderes:

#### **Ændret udledningssted**

I praksis kan der opstå situationer, hvor man ønsker at flytte og genplacere udledningsstedet for et regnvandsoverløb i forhold til, hvad der er angivet i den gældende spildevandsplan/tillæg til spildevandsplan.

Spørgsmålet er i den sammenhæng, om og i så fald i hvilket omfang ændringer af udledningsstedets placering kan finde sted uden en forudgående udarbejdelse af spildevandsplanstillæg.

Også i denne situation vil det være flytningens eller placeringens betydning for de berørte lodsejere, som vil være afgørende. Det vurderes derfor, at tålegrænsen for ændringer, der ikke kræver tillæg, må udgøre max 50 meter i forhold til det i spildevandsplanen angivne udledningssted, dvs. hvad der svarer til en gennemsnitlig enkeltstående normalejendom i København. Det er her lagt til grund, at det må forventes, at samme kreds af lodsejere vil være direkte berørt som ved den oprindeligt angivet placering af udledningssted.

Ændringer, der indebærer, at udledningsstedet flyttes mere end 50 meter i forhold til, hvad der er angivet i spildevandsplanen, vurderes at udløse et tillæg til spildevandsplanen. Se dog opsummering nedenfor.

Derudover bør et ændret udledningssted underkastes en analyse af om recipienten ved det ændrede udledningssted kan blive negativt påvirket og dermed kommer tillægget i strid med den tilhørende Miljøvurdering af tillægget. F.eks. kan en flytning af et udledningssted betyde, at udledningen flyttes til en lokalitet med ringere vandudskiftning.

#### **Ændret udledningmængde**

I praksis kan forekomme tilfælde, hvor udledningmængden øges eller mindskes.

Det vurderes, at ændringer i udledningmængden ikke må overstige, hvad der udgør den normale beregningsusikkerhed, dvs. en variation på +/-15 % i forhold til indholdet af eksisterende spildevandsplan. Går ændringerne ud over denne beregningsusikkerhed, vurderes det at der er behov for at udarbejde et tillæg til spildevandsplanen.

#### **Opsummering**

For ovenstående to situationer, kan der være tilfælde, hvor det kun meget uhenigtsmæssigt kan lade sig gøre at vente til vedtagelse af et tillæg til spildevandsplanen. I sådanne situationer kan kommunen som alternativ forsøge at indgå frivillige aftaler med hver af de pågældende lodsejere, om at ville tåle de ændrede forhold uden forudgående mulighed for at gøre indsigelse. Imidlertid er det i den sammenhæng vigtigt at holde for øje, at gennemførelse af ændringer kun kan finde sted, hvis samtlige lodsejere er villige til at indgå frivillige aftaler. Er dette ikke muligt, skal der udarbejdes og vedtages tillæg til spildevandsplanen.

Derudover bør en ændret udledningmængde underkastes en analyse af om recipienten ved den ændrede udledning kan blive negativt påvirket og dermed kommer tillægget i strid med den tilhørende Miljøvurdering af tillægget.

### **3.1.3 Oplandsafgrænsning**

I praksis forekommer situationer, hvor oplandsafgrænsningen ønskes ændret i større eller mindre grad i forhold til, hvad der er angivet i spildevandsplanen.

Ændret oplandsafgrænsning er en teknikalitet der ikke berører hverken lodsejere i forhold til rådighedsindskrænkning mv. eller beboere m.fl. i forhold til ændrede påvirkninger. Hvis ændringerne i afgrænsningen af oplandet dog betyder, at de

udledte mængder ændres mere end +/-15%, henvises til ovenstående afsnit vedr. udledte mængder.

Ændret oplandsafgrænsning berører primært forholdet til meddelelse af udledningstilladelse, hvor der skal være overensstemmelse mellem tilladelsens oplandsafgrænsning og spildevandsplanens oplandsafgrænsning.

Hvis der kan opnås aftale med de berørte beboere m.fl. om at ville tåle de ændrede forhold uden forudgående mulighed for at gøre indsigelse, vurderes det, at ændrede oplandsafgrænsninger der medfører mere end +/-15% ændringer i de udledte mængder, ikke af den grund skal medføre et fornyet tillæg til spildevandsplanen. Ændrede oplandsafgrænsninger i sig selv kan blot opdateres ved senere revision af spildevandsplanen og anses for at være en teknikalitet der ikke bør bremse realiseringen af en spildevandsplan.

### 3.1.4 Oplandsstørrelse

I praksis forekommer situationer, hvor størrelsen af oplandet ændres i større eller mindre grad i forhold til, hvad der er angivet i spildevandsplanen. Det er her ikke afgrænsningen af oplandet, men derimod størrelsen af oplandet, der er udgangspunktet.

Ændret størrelse af kloakopland er en teknikalitet, der ikke berører hverken lodsejere i forhold til rådighedsindskrænkning mv. eller beboere m.fl. i forhold til ændrede påvirkninger. Hvis ændringerne i størrelsen af oplandet dog betyder, at de udledte mængder ændres mere end +/-15%, henvises til ovenstående afsnit vedr. udledte mængder.

Ændret størrelse af opland berører primært forholdet til meddelelse af udledningstilladelse, hvor der skal være overensstemmelse mellem tilladelsens størrelse af opland og spildevandsplanens størrelse af opland.

Hvis der kan opnås aftale med de berørte beboere m.fl. om at ville tåle de ændrede forhold uden forudgående mulighed for at gøre indsigelse, vurderes det, at ændret størrelse af opland der medfører mere end +/-15% ændringer i de udledte mængder, ikke af den grund skal medføre et fornyet tillæg til spildevandsplanen. Ændret størrelse af opland i sig selv kan blot opdateres ved senere revision af spildevandsplanen og anses for at være en teknikalitet, der ikke bør bremse realiseringen af en spildevandsplan.

## 4 Øvrige forhold

Det skal endvidere som nævnt i indledningen bemærkes, at øvrig lovgivning, planlægning m.v. kan forudsætte, at der skal gennemføres en revision af spildevandsplanen.

## 5 Samlet vurdering

Det er COWIs anbefaling, at kommunen altid bestræber sig på at sikre, at spildevandsplanen indeholder oplysninger, som svarer til de aktuelle, faktiske forhold/aktuelt planlagte forhold, af hensyn til borgere og til spildevandsplanen som administrationsgrundlag, herunder med henblik på håndhævelse heraf.

Ændringer af faktiske forhold/planlagte forhold, som ikke fremgår retvisende af spildevandsplanen, bør derfor som udgangspunkt altid medføre udarbejdelse af et tillæg til spildevandsplanen med de modifikationer, der er nævnt ovenfor.

I den forbindelse er det afgørende dog, at hensynet til lodsejere og øvrige interessenter, som har en direkte eller indirekte interesse i de pågældende forhold, holdes for øje.

Endelig bemærkes, at i de tilfælde hvor kommunen vurderer, at der kan foretages projektændringer uden at udarbejde tillæg til spildevandsplanen, har kommunen pligt til efterfølgende at berigtige spildevandsplanen i forbindelse med den førstkommande revision af spildevandsplanen.